

Atención primaria

La atención primaria de salud (APS) es esencial para crear sistemas de salud resistentes y sostenibles que garanticen la salud para todos, y la profesión de enfermería está a la vanguardia de este esfuerzo. El Consejo Internacional de Enfermeras (CIE) respalda y avala el término Atención Primaria de Salud (APS), tal como lo define la Organización Mundial de la Salud (OMS), que afirma: *“La APS es un enfoque de la salud que incluye a toda la sociedad y que tiene por objeto garantizar el mayor nivel posible de salud y bienestar y su distribución equitativa mediante la atención centrada en las necesidades de la gente tan pronto como sea posible a lo largo del proceso continuo que va desde la promoción de la salud y la prevención de enfermedades hasta el tratamiento, la rehabilitación y los cuidados paliativos, y tan próximo como sea posible del entorno cotidiano de las personas”*.¹

Los profesionales de enfermería desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de sistemas de APS de alto rendimiento, seguros, apropiados y sostenibles. La APS es un marco integral, basado en principios, diseñado para guiar la prestación de servicios con el fin de maximizar los resultados en salud y la equidad, centrándose en las necesidades y preferencias de las personas, las familias y las comunidades a lo largo de todo el proceso de atención, desde la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades hasta el tratamiento, la rehabilitación y los cuidados paliativos.² Este enfoque da prioridad a la creación de condiciones que favorezcan la salud y el bienestar de todas las personas, centrándose en situar a las personas que reciben los cuidados en el centro de toda la prestación de servicios de salud. El CIE está de acuerdo con este planteamiento, pero en la práctica, muchos sistemas de salud difieren en su aplicación de la APS. Por este motivo, esta declaración de posición describe la APS, el medio para abordar la promoción de la salud y el bienestar, como el componente central de un sistema de salud integral.

El compromiso mundial con la APS comenzó con la declaración de Alma-Ata de 1978, que se reafirmó en 2018 con la Declaración de Astana. El mundo sigue reconociendo que el fortalecimiento de la APS es la forma más inclusiva, eficaz y eficiente de lograr la cobertura sanitaria universal (CSU).³ En la Declaración Política de las Naciones Unidas de 2023 sobre la CSU, los Jefes de Estado y los líderes mundiales se

comprometieron a utilizar un enfoque de APS para acelerar el progreso hacia la CSU para 2030.⁴

Los principios básicos de la APS son el acceso universal, la solidaridad y la equidad, el enfoque holístico, la política y la acción multisectoriales, la participación de la comunidad en la creación conjunta de la salud y una atención asequible y de alta calidad.² La APS abarca tres componentes básicos interrelacionados y sinérgicos:⁵

- 1) La atención primaria y las funciones esenciales de salud pública como núcleo de los servicios de salud integrados;
- 2) Abordar los determinantes más amplios de la salud mediante políticas y actuaciones multisectoriales;
- 3) Facilitar que las personas, familias y comunidades asuman la responsabilidad de su propia salud.

Aunque la APS y la atención primaria son conceptos interrelacionados, son distintos. La atención primaria es el eje central y un componente esencial de la APS, que traduce sus principios e impulsa sus objetivos. Representa el primer punto de contacto para acceder, mantener la continuidad y coordinar servicios de salud y sociales integrales, abordando eficazmente la mayoría de las necesidades sanitarias cerca de donde viven y trabajan las personas.⁵

La APS proporciona una gama integrada de servicios y atención que son sostenibles, accesibles, equitativos, seguros, de alta calidad, eficientes, aceptables, asequibles, centrados en las personas y las comunidades, sensibles a las cuestiones de género y que reflejan soluciones adecuadas a nivel local. Estos servicios cruciales incluyen la vacunación; el cribado; la prevención, el control y la gestión de enfermedades transmisibles y no transmisibles; la atención y los servicios que promueven, mantienen y mejoran la salud materna, neonatal, infantil y adolescente; la salud mental; y la salud sexual y reproductiva.³

Hay pruebas sólidas que respaldan la correlación entre una APS de alto funcionamiento y una mejora significativa de los resultados en salud, en particular de las afecciones crónicas. La APS está vinculada a tasas de mortalidad más bajas, a una mejor calidad de vida, a una prevención eficaz de las enfermedades y a una mejora de las experiencias de los pacientes y una reducción de las disparidades sociales.^{5,6} En los países de ingresos bajos y medianos, la ampliación de la APS podría

salvar 60 millones de vidas y aumentar la esperanza media de vida en 3,7 años de aquí a 2030.⁷ Los sistemas de salud orientados a la APS hacen hincapié en un enfoque holístico y preventivo de la atención que promueve la salud y el bienestar, desplazando el centro de atención del tratamiento reactivo de las enfermedades. La APS es esencial para hacer frente a las emergencias de salud pública, tanto en lo que se refiere a la gestión de la capacidad de respuesta inesperada como a la capacidad de mantener los servicios para todos, y se ha demostrado que los países con sistemas de APS más sólidos responden más rápida y eficazmente a las emergencias de salud pública.^{8,9}

La APS requiere esfuerzos de colaboración y coordinación de los departamentos gubernamentales, los proveedores de servicios, las organizaciones no gubernamentales, los académicos y los miembros de la comunidad de todos los sectores, incluidos la vivienda, la educación, el transporte, el bienestar social y otros, ya que todos ellos influyen en los resultados sanitarios.⁴ La APS también desempeña un papel vital a la hora de abordar los impactos en la salud del cambio climático y mitigar los efectos medioambientales negativos de los sistemas de salud.

Los profesionales de enfermería son esenciales para la realización efectiva de la APS. Constituyen el segmento más numeroso del personal de salud y son responsables de la prestación de servicios en todos los entornos. Son quienes proporcionan vínculos fundamentales entre las personas, las familias, las comunidades, el sistema de salud y otros ámbitos.

Los componentes clave de la práctica de enfermería, como garantizar un acceso equitativo a los servicios de salud, la participación individual y comunitaria en los cuidados y la atención a la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades, son también características notables de la APS integral. Dado que los profesionales de enfermería tienen un papel central en la coordinación de los cuidados y en el enfoque holístico de la prestación de los mismos, son líderes ideales en los equipos multidisciplinarios integrales para lograr una APS eficaz.

Los modelos de atención dirigidos por profesionales de enfermería, incluidos los dispensarios y programas de vacunación, mejoran la accesibilidad, la calidad y la asequibilidad de las intervenciones de APS. En particular, los profesionales de enfermería de práctica avanzada desempeñan un papel crucial en la creación de

sistemas de salud sostenibles, eficientes y eficaces. Gracias a su formación avanzada y a su experiencia, los profesionales de enfermería de práctica avanzada prestan atención en diversos entornos, promoviendo el acceso oportuno, la continuidad de la atención y la mejora de la experiencia de los pacientes.¹¹ Las tecnologías digitales son cada vez más vitales para apoyar la APS, y los modelos dirigidos por profesionales de enfermería están aprovechando estas tecnologías para la gestión de la información, la coordinación de la atención la seguridad de los pacientes, la accesibilidad y la respuesta a las emergencias sanitarias.^{12,13}

La inversión y optimización de la enfermería, sobre todo en funciones más cercanas al lugar de residencia de las personas, mejorará la eficacia y eficiencia de los sistemas de salud, garantizando que presten una asistencia accesible, segura, asequible y centrada en las personas.

Posición y recomendaciones del Consejo Internacional de Enfermeras

Como voz mundial de la enfermería, el CIE:

- Respalda la Declaración de Astaná y está firmemente de acuerdo en que el fortalecimiento de la APS es el enfoque más integrador, eficaz y eficiente para mejorar la salud física y mental y el bienestar social de las personas, y que la APS es el cimiento de un sistema de salud sostenible para lograr la CSU.
- Reconoce que la APS requiere un equipo de trabajo coordinado, una colaboración interprofesional, una combinación adecuada de competencias y profesionales de salud que trabajen en su ámbito óptimo de práctica.
- Cree firmemente que los modelos de APS dirigidos por profesionales de enfermería tienen una oportunidad sin precedentes para mejorar la accesibilidad, la calidad, la seguridad y la asequibilidad de los servicios de atención de salud.
- Cree que la coordinación de atención dirigida por profesionales de enfermería es una solución eficaz y basada en la evidencia que ejemplifica y contribuye a la APS.
- Considera que la planificación estratégica y la inversión en educación, formación continua y desarrollo del liderazgo son fundamentales para crear el personal de enfermería necesario para la APS.

- Sostiene que la eficacia y la eficiencia de la APS dependen de un personal de enfermería respetado y protegido y que garantizar la seguridad del personal de salud es fundamental para el éxito de la APS.
- Considera que el fortalecimiento de la APS requiere un personal de enfermería de APS distribuido de forma equitativa y sostenible, que esté en consonancia con las necesidades de salud de la población y de la comunidad y preparado para la práctica en todos los entornos comunitarios y en el sistema de atención de salud.
- Considera que el desarrollo y la creación de funciones de enfermería de práctica avanzada aumentará la oferta nacional de profesionales que sean capaces de brindar servicios de APS culturalmente competente en el contexto de la comunidad local.
- Solicita que en toda reforma de la APS se aborden las cuestiones clave de la transición de la atención de salud.

El CIE anima a las asociaciones nacionales de enfermeras (ANE) a:

- Respalda a la profesión de enfermería y a otras disciplinas para que comprendan y promuevan las funciones y responsabilidades de los profesionales de enfermería que prestan servicios de APS.
- Contribuir al desarrollo, la mejora y el apoyo de modelos de coordinación de cuidados dirigidos por profesionales de enfermería junto con los líderes de los sistemas de atención de salud.
- Abogar por políticas nacionales que promuevan equipos multidisciplinares funcionales, la inversión en aprendizaje interprofesional y modelos de gobernanza y financiación que apoyen la atención basada en equipos.
- Promover el uso de la tecnología digital en los modelos de atención dirigidos por personal de enfermería para apoyar la APS.
- Contribuir a las políticas, estrategias y planes nacionales en todos los sectores y colaborar con otras partes interesadas para ayudar a construir sistemas de APS sólidos y sostenibles.
- Abogar por una inversión continua y sostenible en APS a nivel nacional.
- Abogar por una formación previa y posterior al registro de alta calidad que

permita a los profesionales de enfermería seguir prestando una atención eficaz orientada a la APS.

- Considerar las normas y competencias profesionales relacionadas con la coordinación de la atención.
- Defender la integración en la formación de enfermería de las competencias necesarias para implicar a los pacientes como socios en su atención y en el proceso de toma de decisiones compartida.
- Apoyar la educación interprofesional y abogar por que los profesionales de la salud desarrollen las competencias y atributos necesarios para la práctica interprofesional.

El CIE solicita a los gobiernos y/o a las organizaciones de salud mundiales que:

- Se comprometan a reforzar la APS mediante la aplicación de la Declaración de Astana y hacer realidad este compromiso valorando y dando prioridad a la inversión en APS. La inversión en APS debe aumentar al menos un 1% del producto interior bruto.¹⁴
- Permitan que los profesionales de enfermería ejerzan plenamente su profesión reforzando y modernizando la normativa.
- Creen un trabajo digno y una remuneración adecuada para el personal de enfermería y otros trabajadores de la salud que trabajan en el nivel de atención primaria, tal y como se establece en la Declaración de Astana.
- Impliquen de forma activa y significativa a las asociaciones nacionales de enfermería como socios fundamentales en la elaboración de políticas y la toma de decisiones.
- Se comprometan a aumentar la oferta nacional de profesionales de enfermería y adherirse al Código mundial de prácticas de la OMS sobre contratación internacional de personal sanitario.¹⁵
- Adopten políticas que reconozcan, apoyen y compensen a los profesionales de enfermería de práctica avanzada para mejorar el acceso a servicios de salud de calidad, seguros y asequibles y optimizar la APS.
- Desarrollen, proporcionen recursos e implementen un plan estratégico nacional de personal de enfermería y de salud para lograr una APS óptima. La

planificación estratégica debe incluir el análisis, la previsión y la planificación de la oferta y la demanda de personal de enfermería basada en las necesidades de salud de la población. Además se debe realizar el alcance de la práctica y las funciones, eliminando los obstáculos cuando sea necesario para hacer un uso óptimo del alcance y la función de los profesionales de enfermería; y el desarrollo de equipos multidisciplinares.

- Garanticen una distribución equitativa de los recursos destinados a la APS en las zonas urbanas y rurales y apliquen medidas dirigidas a la educación, el apoyo personal y profesional, la remuneración adecuada y puntual, así como unas condiciones de trabajo y de vida adecuadas para contratar y retener al personal de salud en las zonas remotas, rurales y urbanas socialmente desfavorecidas.⁵
- Aumenten la voz de los profesionales de enfermería en el desarrollo de políticas y en la toma de decisiones de alto nivel para la APS.

El CIE hace un llamamiento a los profesionales de enfermería individualmente, en sus funciones de clínicas, educadores, gestores, investigadores, influyentes en la política o ejecutivas, para:

- Promover y sensibilizar a la opinión pública sobre los modelos de atención basados en equipos multidisciplinares que aumentan la eficacia y el valor de la APS.
- Buscar oportunidades para asumir una mayor responsabilidad en la dirección de la planificación, la prestación, el seguimiento y la evaluación de los servicios de APS.
- Participar en actividades de formación continua y desarrollo profesional para reforzar y ampliar el alcance de la práctica.
- Promover el alcance y las funciones de los profesionales de enfermería entre todos los miembros del equipo de salud para desarrollar una mayor comprensión y apoyo de toda la amplitud del papel de la enfermería en la APS.
- Continuar revisando los programas de formación de enfermería para satisfacer las necesidades de atención de salud de las comunidades a las que se presta servicio, con el fin de formar y atraer mejor a los estudiantes para que trabajen en una amplia gama de entornos aplicando un enfoque de APS.

- Ayudar a las personas y comunidades a utilizar los servicios de salud digital para que puedan identificar sus necesidades de atención en salud, participar en la planificación y prestación de sus propios cuidados y sentirse capaces de tomar la iniciativa en el mantenimiento de su propia salud y bienestar.
- Ofrecer prácticas de enfermería de alta calidad para estudiantes universitarios y de posgrado en todo el continuo asistencial, incluidos entre otros, centros de atención de adultos mayores, atención primaria, escuelas y otros entornos sanitarios comunitarios, para respaldar la prestación de servicios de salud integrales.
- Mejorar el conocimiento y la comprensión por parte de las personas y las comunidades de la coordinación de los cuidados de salud y de cómo puede afectar a su tratamiento y participación en la asistencia sanitaria.
- Realizar investigaciones sobre la contribución de los modelos de atención dirigidos por personal de enfermería, el alcance de la práctica de enfermería y las funciones avanzadas de enfermería para fortalecer la APS.
- Contribuir a establecer, mantener y mejorar continuamente una cultura de seguridad del paciente y aplicar los principios de seguridad del paciente en la práctica diaria.

Adoptada en 1999

Revisada en 2007,2024

Cita sugerida: Consejo Internacional de Enfermeras. *Declaración de posición del Consejo Internacional de Enfermeras: Atención primaria de salud*. Ginebra: Consejo Internacional de Enfermeras, 2024.

Referencias

- 1 Organización Mundial de la Salud. Atención Primaria de Salud. [Citado 4 Sept 2024] Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/primary-health-care>
- 2 Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). A vision for primary health care in the 21st century: towards universal health coverage and the Sustainable Development Goals [Internet]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); 2021 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health/vision.pdf>
- 3 Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Declaración de Astaná [Internet]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF); 2018 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health/declaration/gcphc-declaration-sp.pdf>
- 4 Naciones Unidas. Political Declaration of the High-level Meeting on Universal Health Coverage “Universal Health coverage: expanding our ambition for health and well-being in a post-COVID world” [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.un.org/pga/77/wp-content/uploads/sites/105/2023/09/UHC-Final-Text.pdf>
- 5 Organización Mundial de la Salud. Implementing the primary health care approach: a primer [Internet]. Geneva: Organización Mundial de la Salud; 2024 [citado 2024 ago 22]. Disponible en: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240090583>
- 6 OCDE. Realising the Potential of Primary Health Care [Internet]. París: OECD Publishing; 2020 May 30 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.oecd-ilibrary.org/deliver/a92adee4-en.pdf?itemId=%2Fcontent%2Fpublication%2Fa92adee4-en&mimeType=pdf>
- 7 Organización Mundial de la Salud. Atención primaria de salud [Internet]. Geneva: Organización Mundial de la Salud; 2023 nov 15 [citado 2024 abr 29]. Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/primary-health-care>
- 8 Hanson K, Bricki N, Erlangga D, Alebachew A, De Allegri M, Balabanova D, et al. The Lancet Global Health Commission on financing primary health care: putting people at the centre. Lancet Global Health [Internet]. 2022 May [citado 29 abr 2024]; 10(5): p. e715-e772. Disponible en: <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S2214-109X%2822%2900005-5>
- 9 OCDE. Strengthening the frontline: How primary health care helps health systems adapt during the COVID 19 pandemic [Internet]. París: OECD Publishing; 2021 [citado 2024 abr 29]. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/9a5ae6da-en>
- 10 Consejo Internacional de Enfermeras. Declaración de posición del Consejo Internacional de Enfermeras: Seguridad del paciente [Internet]. Geneva: Consejo Internacional de Enfermeras; 2023

[citado 2024 abr 29]. Disponible en: https://www.icn.ch/sites/default/files/2023-08/ICN%20Position%20Statement%20Patient%20Safety%202023%20FINAL_SP.pdf

11 Brownwood I, Lafortune G. Advanced practice nursing in primary care in OECD countries: Recent developments and persisting implementation challenges [Internet]. París: OECD Publishing; 2024 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://doi.org/10.1787/8e10af16-en>

12 Organización Mundial de la Salud. Serie técnica sobre atención primaria de salud. Digital technologies: shaping the future of primary health care [Internet]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud; 2018 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health-care-conference/digital-technologies.pdf>

13 Consejo Internacional de Enfermeras. Declaración de posición del Consejo Internacional de Enfermeras: Transformación digital de la salud y práctica de la enfermería [Internet]. Geneva: Consejo Internacional de Enfermeras; 2023 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: https://www.icn.ch/sites/default/files/2023-08/ICN%20Position%20Statement%20Digital%20Health%20FINAL_30.06_SP.pdf

14 Organización Mundial de la Salud. Hacia la APS [Internet]. Geneva: Organización Mundial de la Salud; 2024 [citado 29 abr 2024]. Disponible en: <https://www.who.int/activities/moving-towards-phc>

15 Organización Mundial de la Salud. Código de prácticas mundial de la OMS sobre contratación internacional de personal de salud [Internet]. Ginebra: Organización Mundial de la Salud; 2010 mayo [citado 29 abr 2024]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/wha63/a63_r16-sp.pdf